

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA ZAKONA O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI RUDNIKA UGLJA  
U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE PREMA OBRAČUNATIM, A  
NEUPLAĆENIM JAVNIM PRIHODIMA U PERIODU OD 2009. DO 2015. GODINE**

**Sarajevo, oktobra 2016. godine**

**ZAKON**  
**O IZMJENAMA ZAKONA O FINANSIJSKOJ KONSOLIDACIJI RUDNIKA UGLJA**  
**U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE PREMA OBRAČUNATIM, A**  
**NEUPLAĆENIM JAVNIM PRIHODIMA U PERIODU OD 2009. DO 2015. GODINE**

**Član 1.**

U Zakonu o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", br. 81/08, 109/12 i 5/14), u članu 2., tačka 1., iza riječi "iznosi:" tabela "Pregled stanja obaveza na dan 31.12.2008. godine, mijenja se i glasi:

Pregled stanja obaveza na dan 31.12.2008. godine

Rudnici uglja Federacije BiH	Obaveze za PIO	Obaveze za zdravstvo	Obaveze za nezaposlene	Porez na plaću	UKUPNO KM
Rudnici "Kreka" d.o.o. Tuzla	57.049.715,39	28.521.055,00	6.989.426,00	8.438.929,08	100.999.125,47
Rudnici mrkog uglja "Banovići" d.d. Banovići	10.704.460,42	14.304.537,00	6.713.844,00	6.653.935,66	38.376.777,08
Rudnici mrkog uglja "Đurđevik" d.o.o. Đurđevik	4.911.005,18	5.457.857,00	1.239.295,00	1.023.085,24	12.631.242,42
Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj	12.884.560,84	11.735.408,00	3.882.986,00	2.134.168,38	30.637.123,22
Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica	22.572.590,30	14.280.897,00	3.076.909,00	6.070.989,69	46.001.385,99
Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza	16.822.544,38	10.499.614,00	1.807.877,00	2.323.052,72	31.453.088,10
Rudnik mrkog uglja "Abid Lolić" d.o.o. Travnik-Bila	3.833.023,50	3.364.570,00	527.064,00	867.060,61	8.591.718,11
Rudnik lignita "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf-Uskoplje	273.558,00	2.148.939,00	557.127,00	989.515,01	3.969.139,01
Rudnici ugljena "Tušnica" d.o.o. Livno	1.261.796,88	889.129,00	184.548,00	513.580,51	2.849.054,39
Rudnici boksita d.o.o. Posušje	1.278.054,59	20.118,00	5.887,00	7.060,39	1.311.119,98
<b>Ukupno</b>	<b>131.591.309,48</b>	<b>91.222.124,00</b>	<b>24.984.963,00</b>	<b>29.021.377,29</b>	<b>276.819.773,77</b>

**Član 2.**

U članu 3. u stavu 1., iznos „178.353.676,17“ zamjenjuje se iznosom „175.305.659,11“, a al. 5., 6. i 7. mijenjaju se i glase:

- u 2013. godini, iznos „28.000.000,00“ zamjenjuje se iznosom „27.471.382,98“,
- u 2014. godini, iznos „19.243.251,50“ zamjenjuje se iznosom „18.933.007,50“ i
- u 2015. godini, iznos „19.243.251,50“ zamjenjuje se iznosom „17.034.095,52“.

**Član 3.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## Obrazloženje

### Zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine

#### I. Pravni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovoga Zakona sadržana je u članu III. 1. tačka f), koji je izmjenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, i članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

#### II. Razlozi za donošenje zakona

Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije (u daljem tekstu: Ministarstvo), kao organ nadležan za izvršenje Zakona finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", br. 81/08, 109/12 i 5/14) (u daljem tekstu: Zakon o finansijskoj konsolidaciji), uočilo je tehničku grešku u Zakonu o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine ("Službene novine Federacije BiH", broj 5/14 od 22.1.2014. godine). Tehnička greška je učinjena pri iskazivanju duga rudnika Kreka gdje je u članu 1. tačka 1. Zakona o izmjenama Zakona u tabeli "Pregled stanja obaveza na dan 31.12.2008. godine" umjesto **stvarnog duga** rudnika koji iznosi za PIO/MIO 57.049.715,39 KM iskazan **ukupan dug** koji iznosi 59.518.612,10 KM i za poreza na plaću umjesto **stvarnog duga** od 8.438.929,08 KM iskazan **ukupan dug** od 8.556.750,32 KM.

Na osnovu člana 199. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH i člana 203. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH Ministarstvo je uputilo prijedlog za ispravku tehničke greške. U odgovoru na upućeni prijedlog, sekretari oba doma Parlamenta Federacije BiH sugerisali su da se učinjena greška ispravi na način da Ministarstvo uputi u parlamentarnu proceduru izmjene navedenog zakona kako bi se izbjeglo nastupanje mogućih negativnih posljedica, što se čini ovom izmjenom Zakona.

Pored ispravke tehničke greške ovom izmjenom zakona se verifikuje stvarni dug za rudnike Banovići, Kakanj i Tušnica po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću.

Naime, kod rudnika Banovići je prvobitnim nalazom Porezne uprave Federacije BiH (u daljem tekstu: FPU) utvrđena veća vrijednost ukupnog duga te je rudnik vršio povrat sredstava, kod rudnika Tušnica pogrešno iskazana vrijednost duga, a kod rudnika Kakanj poništeno je Rješenje finansijske policije koje je bilo obuhvaćeno prvobitnim nalazom. Po zahtjevu Ministarstva FPU je izvršila dodatni inspeksijski nadzor te uz pisani akt, broj: 13/09-15-9-3169/12 od 5.6.2014. godine i broj: 13/09-15-9-2930-6/12 od 2.4.2015. godine, dostavila Informaciju u vezi sa stanjem duga rudnika.

Ministarstvo je putem Informacije o realizaciji Zakona upoznao Vladu Federacije BiH o navedenim činjenicama, te je Vlada donijela Zaključak, V. broj:

2210/14 od 10.12.2014. godine, kojim je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije zaduženo da pristupiti definisanju neophodnih izmjena Zakona o finansijskoj konsolidaciji, kojim će se verifikovati stvarni dug rudnika utvrđen kontrolnim nalazom FPU, te isti uputiti u proceduru donošenja.

Na prijedlog Ministarstva Vlada Federacije je na 8. sjednici održanoj 2.6.2015. godine utvrdila Nacrt zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji i isti uputila u parlamentarnu proceduru donošenja.

Parlament Federacije je prihvatio Nacrt zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji u predloženoj formi, bez primjedbi i sugestija i to Predstavnički dom na 3. redovnoj sjednici održanoj 27.10.2015. godine i donio, Zaključak, broj: 01-02-3-821/15 od 4.11.2015. godine i Dom naroda na 8. sjednici održanoj 11.2.2016. godine.

### **Usvojeni tekst Nacrta zakona o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji koji se upućuje na Vladu Federacije BiH radi definisanja Prijedloga zakona se mijenja.**

Izmjene se odnose na verifikaciju stvarnog duga za rudnike Đurđevik, Zenica, Banovići, Gračanica i Abid Lolić koji su nakon ukupne uplate sredstava po Rješenju o raspodjeli za 2015. godinu (posljednja uplata 11.9.2015. godine) izvršili povrat sredstava u Budžet Federacije BiH.

Planirana sredstava za 2015. godinu utvrđena na osnovu kontrolnog nalaza FPU iznose 17.381.571,13 KM (za PIO/MIO: 15.271.693,56 KM i za porez na plaću 2.109.877,57 KM) uplaćena su od strane FMF u cjelokupnom iznosu.

Rudnici izvršili povrat uplaćenih sredstava u Budžet Federacije BiH i to: rudnik Đurđevik 84.808,45 KM, rudnik Zenica 203.966,06 KM, rudnik Banovići 723,49 KM, rudnik A.Lolić 43.489,62 KM i rudnik Gračanica 14.487,99 KM.

Ukupan iznos vraćenih sredstava u Budžet Federacije BiH iznosi 347.475,61 KM te se za ovaj iznos mijenjaju, odnosno umanjuju iznosi utvrđeni Nacrtom zakona.

**Uplatom sredstava utvrđenih Rješenjem za 2015. godinu dug rudnika po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću sa stanjem 31.12.2008. godine i rudnici „Kreka“ sa stanjem 31.12.2009. godine sveden je na 0,00 KM, a stanje duga je usaglašeno između rudnika, FPU i Federalnog Zavoda PIO/MIO.**

### **Obrazloženje za član 2. predloženih izmjena**

Član 2. Zakona mijenja se radi ispravke tehničke greške koja je učinjena pri iskazivanju duga rudnika Kreka gdje je u članu 1. tačka 1. Zakona o izmjenama Zakona u tabeli "Pregled stanja obaveza na dan 31.12.2008. godine" umjesto **stvarnog duga** rudnika koji iznosi za PIO/MIO 57.049.715,39 KM iskazan **ukupan dug** koji iznosi 59.518.612,10 KM i za poreza na plaću umjesto **stvarnog duga** od 8.438.929,08 KM iskazan **ukupan dug** od 8.556.750,32 KM.

Pored ispravke tehničke greške ovom izmjenom zakona se verifikuje stvarni dug za rudnike Banovići, Kakanj i Tušnica po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću. Naime, FPU je izvršila dodatni inspekcijski nadzor po zahtjevu Ministarstva te uz pisani akt, broj: 13/09-15-9-3169/12 od 5.6.2014. godine i broj: 13/09-15-9-2930-6/12 od 2.4.2015. godine dostavila u Ministarstvo Informaciju u vezi sa stanjem duga rudnika. Shodno tački 6. Zaključka Vlade Federacije BiH, V. broj: 2210/14 od 10.12.2014. godine izvršena je izmjena vrijednosti duga za rudnike Banovići, Kakanj i Tušnica.

**Prvobitnim nalazom FPU stvarni dug rudnika Banovići za:**

- PIO/MIO od 12.422.198,98 umanjen je za 1.717.738,56 KM i iznosi 10.704.460,42 KM,
- porez na plaću od 6.749.754,67 umanjen je za 95.095,52 KM i iznosi 6.654.659,15 KM.

**Dug rudnika Đurđevik za:**

- PIO/MIO od 13.409.197,20 KM umanjen je za 524.636,36 KM i iznosi 12.884.560,84 KM,
- porez na plaću, dug od 2.985.657,78 umanjen je za 851.489,40 KM i iznosi 2.134.168,38 KM.

**Dug rudnika Tušnica za:**

- PIO/MIO od 842.254,00 KM uvećan je za 419.542,88 KM i iznosi 1.261.796,88 KM,
- porez na plaću, dug od 444.705,00 uvećan je za 68.875,51 KM i iznosi 513.580,51 KM.

Ukupan dug utvrđen Zakonom za PIO/MIO i porez na plaću od 178.353.676,17 KM manji je za 2.700.541,45 KM i iznosi 175.653.134,72 KM te je potrebno isti verifikovati kroz izmjene Zakona.

Nakon cjelokupne uplate sredstava za 2015. g. ukupan dug je manji za 3.048.017,06 KM i iznosi 175.305.659,11 KM. Rudnici Banovići, Đurđevik, Zenica, Abid Lolić i Gračanica su vršili povrat sredstava u Budžet Federacije BiH u ukupnom iznosu od 347.475,61 KM.

**Član 1. usvojenog tekst Nacrta zakona** o izmjenama Zakona o finansijskoj konsolidaciji koji se upućuje na Vladu Federacije BiH radi definisanja Prijedloga se mijenja za iznos vraćenih sredstava i to:

**dug rudnika Banovići za:**

- porez na plaću 6.654.659,15 KM manji je za 723,49 KM i iznosi 6.653.935,66 KM .

**dug rudnika Đurđevik za:**

- PIO/MIO od 4.995.813,63 KM manji je za 84.808,45 KM i iznosi 4.911.005,18 KM.

**dug rudnika Zenica za:**

- porez na plaću 6.274.955,75 KM manji je za 203.966,06 KM i iznosi 6.070.989,69 KM.

**dug rudnika Abid Lolić za:**

- porez na plaću 910.550,23 KM manji je za 43.489,62 KM i iznosi 867.060,61 KM.

**dug rudnika Gračanica za:**

- porez na plaću 1.004.003,00 KM manji je za 14.487,99 KM i iznosi 989.515,01 KM .

### **Obrazloženje za član 3. predloženih izmjena**

Član 3. Zakona se mijenja radi verifikovanja izmjena ukupne vrijednosti stvarnog duga rudnika po osnovu PIO/MIO i poreza na plaću.

Zakonom utvrđeni iznos za PIO/MIO i porez na plaću koji se osigurava iz Budžeta Federacije BiH za rudnike uglja u ukupnom iznosu 178.353.676,17 KM zamjenjuje se iznosom 175.653.134,72 KM.

Kroz izmjene člana 3. verifikuje se izmjena dinamike uplata za 2013. 2014. godinu shodno vrijednosti stvarno uplaćenih sredstava i plan uplate za 2015. godinu koji predstavlja vrijednosti preostalog duga rudnika koga je utvrdila FPU i to:

- u 2013. godini umjesto 28.000.000,00 KM uplaćeno 27.471.382,98 KM,
- u 2014. godini umjesto 19.243.251,50 KM uplaćeno 18.933.007,50 KM
- u 2015. godini umjesto 19.243.251,50 KM planirano 17.381.571,13 KM

Prema Rješenju za 2013. godinu planirana sredstva od 28.000.000,00 KM su u potpunosti uplaćena, međutim, dio uplaćenih sredstava u iznosu od 528.617,02 KM, rudnici Đurđevik, Gračanica, Banovići i Kakanj su vratili u Budžet Federacije BiH, te realizovana sredstva iznose 27.471.382,98 KM.

Prema Rješenju za 2014. godinu planirana sredstva od 19.243.251,50 KM su u potpunosti uplaćena, međutim dio uplaćenih sredstava u iznosu od 310.244,00 KM, rudnik Kakanj je vratio u Budžet Federacije BiH, te realizovana sredstva iznose 18.933.007,50 KM.

Prema Rješenju za 2015. godinu planirana sredstva od 17.381.571,13 KM su u potpunosti uplaćena, međutim dio uplaćenih sredstava u iznosu od 347.475,61 KM rudnici su vratili u Budžet Federacije te realizovana sredstva iznose 17.034.095,52 KM.

**Član 2. usvojenog teksta Nacrta zakona** o izmjenama zakona o finansijskoj konsolidaciji koji se upućuje na Vladu Federacije BiH radi definisanja Prijedloga se mijenja i to:

Iznos „175.653.134,72 KM“ zamjenjuje se iznosom „175.305.659,11 KM“, a u al. 3. iznos „17.381.571,13 KM“ zamjenjuje se iznosom „17.034.095,52 KM“.

### **III. Finansijska sredstva**

Za provođenje ovog Zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva.

Finansijska sredstva za konsolidaciju rudnika koja su realizovana iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine po osnovu duga rudnika za PIO/MIO i porez na plaću od prvobitno zakonom utvrđenog iznosa 201.432.913,00 (200.109.014,00 KM za rudnike uglja i 1.323.899,00 KM za rudnike boksita “Posušje”) nakon zadnje godine uplate-2015. godina manja su za 26.127.253,89 KM i iznose 175.305.659,11 KM (146.284.281,82 KM za PIO/MIO i 29.021.377,29 KM za porez na plaću).

### **IV. Usklađenost propisa s zakonodavstvom EU**

Odredbe predloženog Zakona ne sadrže odredbe koje su u suprotnosti sa zakonodavstvom EU.

## VAŽEĆI TEKST ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU

**Tekst člana 2. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine („Službene novine Federacije BiH“, br. 81/08, 109/12 i 5/14), koji se mijenja:**

Finansijska konsolidacija rudnika uglja u Federaciji provodit će se u periodu od 2009. godine do 2015. godine i obuhvata:

1. Dug rudnika uglja u Federaciji i rudnika boksita Posušje po osnovu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, zdravstveno osiguranje i osiguranje od nezaposlenosti (u daljnjem tekstu: doprinosi) i poreza na plaću, na dan 31.12.2008. godine, iznosi:

### Pregled stanja obaveza na dan 31.12.2008. godine

Rudnici uglja Federacije BiH	Obaveze za PIO	Obaveze za zdravstvo	Obaveze za nezaposlene	Porez na plaću	UKUPNO KM
Rudnici "Kreka" d.o.o. Tuzla	59.518.612,10	28.521.055	6.989.426	8.556.750,32	103.585.843,40
Rudnici mrkog uglja "Banovići d.d. Banovići	12.422.198,98	14.304.537,00	6.713.844,00	6.749.754,67	40.190.334,65
Rudnici mrkog uglja "Đurđevik" d.o.o. Đurđevik	4.995.813,63	5.457.857,00	1.239.295,00	1.023.085,24	12.716.050,87
Rudnik mrkog uglja "Kakanj" d.o.o. Kakanj	13.409.197,20	11.735.408,00	3.882.986,00	2.985.657,78	32.013.248,98
Rudnik mrkog uglja "Zenica" d.o.o. Zenica	22.572.590,30	14.280.897,00	3.076.909,00	6.274.955,75	46.205.352,05
Rudnik mrkog uglja "Breza" d.o.o. Breza	16.822.544,38	10.499.614,00	1.807.877,00	2.323.052,72	31.453.088,10
Rudnik mrkog uglja "Abid Lolić" d.o.o. Travnik-Bila	3.833.023,50	3.364.570,00	527.064,00	910.550,23	8.635.207,73
Rudnik lignita "Gračanica" d.o.o. Gornji Vakuf Uskoplje	273.558,00	2.148.939,00	557.127,00	1.004.003,00	3.983.627,00
Rudnici ugljena "Tušnica" d.o.o. Livno	842.254,00	889.129,00	184.548,00	444.705,00	2.360.636,00
Rudnici boksita d.o.o. Posušje	1.278.054,59	20.118	5.887	7.060,39	1.311.119,98
<b>Ukupno</b>	<b>135.967.846,68</b>	<b>91.222.124,00</b>	<b>24.984.963,00</b>	<b>30.279.575,10</b>	<b>282.454.508,78</b>

2. Obaveze Rudnika „Kreka“ d.o.o Tuzla po osnovu doprinosa i poreza na plaću, na dan 31.12.2009. godine, iznose:

### Pregled stanja obaveza na dan 31.12.2009. godine

Rudnici uglja u Federaciji BiH	Obaveze za PIO	Obaveze za zdravstvo	Obaveze za neuposlene	Porez na plaću	UKUPNO
ZD Rudnici „Kreka“ d.o.o. Tuzla	14.692.972,34	9.074.417,00	1.334.473,00	0,00	25.101.862,34
<b>Ukupno</b>	<b>14.692.972,34</b>	<b>9.074.417,00</b>	<b>1.334.473,00</b>	<b>0,00</b>	<b>25.101.862,34</b>

**Tekst člana 3. Zakona o finansijskoj konsolidaciji rudnika uglja u Federaciji Bosne i Hercegovine prema obračunatim, a neuplaćenim javnim prihodima u periodu od 2009. do 2015. godine („Službene novine Federacije BiH“, br. 81/08, 109/12 i 5/14), koji se mijenja:**

### **Član 3.**

Finansijska sredstva za namjene iz člana 2. ovog Zakona izuzev obaveza za zdravstvo i obaveza za nezaposlene, potrebno je obezbijediti u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine u ukupnom iznosu 178.353.676,17 KM u period od 2009. godine do 2015.godine, i to:

- u 2009. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2010. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2011. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2012. godini u iznosu 27.867.173,11 KM,
- u 2013. godini u iznosu 28.000.000,00 KM,
- u 2014. godini u iznosu 19.243.251,50 KM i
- u 2015. godini u iznosu 19.243.251,50 KM.

Prijedlog godišnjih planova sa tačnim iznosima potrebnih sredstava za namjene iz člana 2. st. 1. i 2. ovog Zakona utvrđuje Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije.

Način regulisanja obaveza za zdravstvo i obaveza za nezaposlene iz člana 2. ovog Zakona, utvrdit će se odgovarajućim propisima kantona Federacije.